

Note récapitulative préalable à la :

**1<sup>ère</sup> réunion du Conseil d'Orientation du programme national  
Action Cœur de Ville**

Mardi 11 septembre  
16h  
72 rue de Varenne, Ministère de la Cohésion des Territoires

Cette première réunion constitue un point d'étape sur l'application concrète du programme et permettra de réfléchir ensemble aux possibles évolutions. L'APVF sera représentée par Monsieur **Vincent Chauvet**, Maire d'Autun, et Monsieur **André Robert**, Délégué général de l'APVF. L'APVF salue cette approche globale et concertée qu'elle avait réclamée depuis longtemps. Les petites villes souffrent depuis plusieurs années déjà de la désertification des centres-villes notamment liée au déclin industriel et démographique mais également à l'essor des centres commerciaux en périphérie, à la concurrence du e-commerce et aux loyers trop élevés en centre-ville.

#### **A. Dates et chiffres clés**

---

##### **Chronologie :**

- **2015** : Appel à manifestation d'intérêt " Centres-bourgs " avec 54 lauréats ;
- **Décembre 2017** : Présentation du plan de revitalisation des centres-villes ;
- **Mars 2018** : Remise du rapport d'une Mission prospective sur la revitalisation commerciale des villes petites et moyennes par André Marcon, maire de Saint-Bonnet-Le-Froid ;
- **Mars 2018** : Dévoilement des 222 villes retenues qui bénéficieront d'une convention de revitalisation sur 5 ans pour redynamiser leur centre-ville ;
- **Juin 2018** : Adoption au Sénat puis transmission à l'Assemblée nationale de la proposition de loi portant pacte national de revitalisation des centres-villes et centres-bourgs (Sénateurs : Rémy Pointereau (LR, Cher) et Martial Bouquin (SOC, Doubs));
- **2018-2019** : Phase de contractualisation du programme Action Cœur de Ville.

##### **Chiffres clés :**

- 54 lauréats à l'appel à manifester « Centres Bourgs » ;
- **222 villes** retenues dont environ **30 petites villes membres de l'APVF** (Autun, Bagnols-sur-Cèze, Cahors, Mazamet) ;
- Budget du programme Action Cœur de Ville : **5 milliards d'euros sur 5 ans** (Caisse des dépôts : 1 milliard en fonds propres et 700 milles euros en prêts, 1.5 milliard d'euros d'Action Logement, 1.2 milliard d'euros de l'Anah) ;
- **700 collectivités** connaissent une situation critique soit 3 fois plus que le nombre retenu ;
- Taux de vacance commerciale supérieur à 10 % pour les communes comprises entre 10 000 et 50 000 habitants contre 6,8% dans les métropoles.

Exemple : Annonay : 21% de magasins vides (contre 7% en 2001).

## **B. Les actions engagées**

---

Les différentes actions engagées se fondent en partie sur le rapport **d'une mission prospective sur la revitalisation commerciale des villes petites et moyennes** remis au ministre de la Cohésion des territoires le 16 mars dernier. Ce rapport identifie 16 propositions et 5 leviers d'action qui préconisent notamment le *développement de stratégie locales, l'amélioration de la prise en compte de l'aménagement commercial dans les stratégies de planification, la création des « managers de centre-ville » ainsi que l'accompagnement de la transition numérique des commerçants et l'encouragement de la création de foncières commerciales publiques/privées.*

A partir de ce rapport, différentes actions ont été engagées par les pouvoirs publics.

- **Plan Action Cœur de Ville : 222 villes concernées**

Avec ce nouveau plan, l'État par le biais du CGET souhaite se placer en réel coordinateur du dispositif. L'objectif sera notamment de :

- Améliorer l'action des collectivités par le biais d'une **aide à l'ingénierie**. La Caisse des dépôts (CDC) mobilisera rien qu'à elle 50 millions d'euros de fonds propres sur cinq ans pour soutenir l'accès à l'ingénierie ;
- Réhabiliter les logements et améliorer leur performance énergétique notamment grâce à un **financement à hauteur de 40 millions par l'Anah** destiné à des opérations de rénovation d'immeubles privés dégradés ou insalubres ;
- Développer une nouvelle offre commerciale en centre-ville et rééquilibrer les conditions d'implantation en dispensant notamment les commerces de demande d'autorisation auprès de la commission départementale pour s'implanter en centre-ville ;
- Simplifier les démarches et centraliser les demandes de financement de projets grâce notamment aux ORT et à la mise en place d'un « guichet unique » **centralisant les demandes de financements afin de faciliter le montage des dossiers** ;
- Accompagner les commerçants dans la transformation numérique.

- **Le projet de loi portant évolution du logement, de l'aménagement et du numérique**

Le projet de loi Elan actuellement dans les mains de la CMP vient également renforcer les outils pour revitaliser les centres-villes via la création des opérations de revitalisation des territoires (ORT) (article 54). Les ORT permettent notamment d'exempter d'autorisation d'exploitation commerciale les commerces qui souhaitent s'implanter en centre-ville et donnent au préfet la possibilité de suspendre l'enregistrement et l'examen d'une demande d'autorisation commerciale en dehors des secteurs d'intervention de l'ORT. Un droit de préemption urbain renforcé est également prévu.

- **Proposition de loi portant pacte national de revitalisation des centres-villes et centres-bourgs**

Après avoir été adopté en 1<sup>ère</sup> lecture par le Sénat, le texte a été transmis en juin dernier à l'Assemblée nationale pour un premier examen.

Principales mesures :

- Mise en place des **opérations de sauvegarde économique et de redynamisation** (*Oser*) (article 1) ;
- Création de l'**Agence nationale pour la cohésion des territoires** (article 2) ;

- Dispositifs fiscaux incitatifs ([article 3](#)) ;
  - o TVA à 10 % pour les opérations d'accession sociale à la propriété et TVA réduite à 5.5 % pour la réhabilitation de logement ;
  - o Crédit d'impôt sur le revenu au titre des dépenses effectivement supportées pour la rénovation d'un logement situé dans le périmètre ([article 4 ter](#)) ;
  - o Création d'une taxe sur les livraisons liées au commerce électronique au profit des territoires signataires d'une convention « OSER » ([article 27](#)) ;
  - o Exonération et modulation de la taxe sur les surfaces commerciales dans les territoires signataires de la convention « OSER » ([article 28](#)) ;
  - o Création d'un crédit d'impôt pour les dépenses liées à la formation au commerce électronique et à l'équipement numérique ([article 9](#)).
- Transformation du FISAC en **fonds pour la revitalisation par l'animation et le numérique des centres-villes et centres-bourgs** (FRANCC) dont l'objectif principal est la dynamisation du commerce de proximité dans les centres-villes et centres-bourgs ([article 8](#)) ;
- Mise en place d'un **fonds de garantie pour les loyers commerciaux impayés** dans les centres-villes dont l'objectif est de favoriser l'accès aux locaux commerciaux ([article 10](#)) ;
- Création d'un **droit d'opposition du préfet à une autorisation d'exploitation commerciale** ([article 19](#)) ;
- Possibilité de mettre en place, sur une base législative, des **moratoires locaux** et s'opposer au départ des services publics gérés par l'Etat du centre-ville vers la périphérie (**réclamation ancienne de l'APVF**) ([article 21](#)) ;
- Mise en place d'une **contribution pour lutter contre l'artificialisation des sols** ([article 26](#)) ;
- Création de **zone de revitalisation urbaine** dans les périmètres des conventions « OSER » ([article 30](#)) ;

## C. Positions de l'APVF

---

### Positions de l'APVF sur le programme Action Cœur de Ville :

- Salue cette action et son approche transversale englobant les questions du commerce, du logement, des équipements et des services. A noter, que 10 des 12 mesures que préconisait l'APVF dans une note transmise au Ministre de la Cohésion des territoires ont été retenues ;
- Critique le nombre limité de villes associées et la mise sur le banc de petites villes en difficulté ; **Saint-Flour, Salins-les-Bains** pourtant retenues par l'appel à manifestation d'intérêt " Centres-bourgs.

### Propositions de l'APVF pour redynamiser les centres-villes :

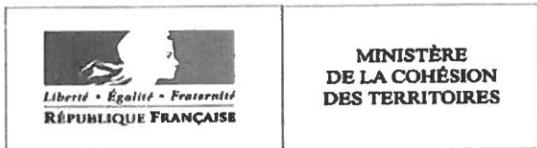
- Créer un **manager des centres-villes** qui permettra de coordonner les acteurs et leurs actions ;
- Restructurer et réhabiliter les logements ;
- Mise en place d'une **fiscalité foncière immobilière** en faveur de la centralité ;
- Encourager la **création de foncières commerciales publiques/privées** pour l'acquisition des murs et des locaux commerciaux en déshérence ;
- Instaurer **des zones franches commerciales dans des périmètres restreints au cœur des petites villes en difficulté** ;
- Engager une négociation à l'échelle européenne pour qualifier la protection des centres-villes comme une **raison impérieuse d'intérêt général**.

### **Eléments de langage**

- L'APVF salue ce programme fondé sur une **action transversale et concertée** qui était demandée depuis plusieurs années par les territoires.
- Les petites villes, premières touchées par la dévitalisation des centres-villes, ont longtemps été les **parents pauvres** des politiques publiques visant à redynamiser les centres-villes.
- L'APVF attend du Gouvernement l'approfondissement de cette approche concertée et contractuelle, mais également des **mesures concrètes** qui permettent de véritablement lutter contre la désertification des centres-villes dans **l'ensemble du pays**.
- Nous regrettons le **nombre limité de villes concernées** par ce programme et restons dans l'attente d'éclaircissement sur les critères utilisés pour sélectionner les villes retenues.
- L'APVF soutient **l'ambitieuse proposition de loi** portant pacte national de revitalisation des centres-villes et centres-bourgs qui concerne **l'ensemble des villes touchées** par la dévitalisation des centres-villes.

### **Questions possibles**

- Quels ont été les critères qui ont permis de sélectionner les villes retenues ?
- Qu'avez-vous prévu pour les 500 restantes qui souffrent également de la désertification ?
- Quel est le calendrier précis de la mise en œuvre du programme national Action Cœur de Ville ?



## 222 VILLES BÉNÉFICIAIRES DU PLAN ACTION CŒUR DE VILLE

classement par ordre alphabétique

membres de l'APVF

NOM COMMUNE	INSEE	COM	NOM REGION	REG	DEPARTEMENT
Abbeville	80001		Hauts-de-France	32	80
Agde	34003		Occitanie	76	34
Agen	47001		Nouvelle-Aquitaine	75	47
Ajaccio	2A004		Corse	94	2A
Albi	81004		Occitanie	76	81
Alençon	61001		Normandie	28	61
Alès	30007		Occitanie	76	30
Ambérieux en Bugey	01004		Auvergne-Rhône-Alpes	84	01
Angoulême	16015		Nouvelle-Aquitaine	75	16
Annonay	07010		Auvergne-Rhône-Alpes	84	07
Argentan	61006		Normandie	28	61
Arlès	13004		Provence-Alpes-Côte d'Azur	93	13
Arpajon	91021		Île-de-France	11	91
Arras	62041		Hauts-de-France	32	62
Aubenas	07019		Auvergne-Rhône-Alpes	84	07
Auch	32013		Occitanie	76	32
Aurillac	15014		Auvergne-Rhône-Alpes	84	15
Autun	71014		Bourgogne-Franche-Comté	27	71
Auxerre	89024		Bourgogne-Franche-Comté	27	89
Avignon	84007		Provence-Alpes-Côte d'Azur	93	84
Bagnols-sur-Cèze	30028		Occitanie	76	30
Bar-le-Duc	55029		Grand Est	44	55
Basse-terre	97105		Guadeloupe	971	971
Bastia	2B033		Corse	94	2B
Bayonne	64102		Nouvelle-Aquitaine	75	64
Beauvais	60057		Hauts-de-France	32	60
Belfort	90010		Bourgogne-Franche-Comté	27	90
Bergerac	24037		Nouvelle-Aquitaine	75	24
Besançon	25056		Bourgogne-Franche-Comté	27	25
Béthune	62119		Hauts-de-France	32	62
Béziers	34032		Occitanie	76	34
Blois	41018		Centre-Val de Loire	24	41
Boulogne-sur-Mer	62160		Hauts-de-France	32	62
Bourg-en-Bresse	01053		Auvergne-Rhône-Alpes	84	01
Bourges	18033		Centre-Val de Loire	24	18
Bourgoin-Jallieu	38053		Auvergne-Rhône-Alpes	84	38
Bressuire	79049		Nouvelle-Aquitaine	75	79
Briançon	05023		Provence-Alpes-Côte d'Azur	93	05
Brignoles	83023		Provence-Alpes-Côte d'Azur	93	83
Brive-la-Gaillarde	19031		Nouvelle-Aquitaine	75	19
Cahors	46042		Occitanie	76	46
Calais	62193		Hauts-de-France	32	62
Cambrai	59122		Hauts-de-France	32	59
Carcassonne	11069		Occitanie	76	11

Carpentras	84031	Provence-Alpes-Côte d'Azur	93	84
Castres+Mazamet	81065	Occitanie	76	81
Cavaillon	84035	Provence-Alpes-Côte d'Azur	93	84
Cayenne	97302	Guyane	03	973
Châlons-en-Champagne	51108	Grand Est	44	51
Châlon-sur-Saône	71076	Bourgogne-Franche-Comté	27	71
Chambéry	73065	Auvergne-Rhône-Alpes	84	73
Charleville-Mézières	08105	Grand Est	44	08
Chartres	28085	Centre-Val de Loire	24	28
Chateaubriand	44036	Pays de la Loire	52	44
Châteauroux	36044	Centre-Val de Loire	24	36
Château-Thierry	02168	Hauts-de-France	32	02
Châtellerault	86066	Nouvelle-Aquitaine	75	86
Chaumont	52121	Grand Est	44	52
Cherbourg-en-Cotentin	50129	Normandie	28	50
Chinon	37072	Centre-Val de Loire	24	37
Cholet	49099	Pays de la Loire	52	49
Cognac	16102	Nouvelle-Aquitaine	75	16
Colmar	68066	Grand Est	44	68
Compiègne	60159	Hauts-de-France	32	60
Corbeil-Essonnes	91174	Île-de-France	11	91
Cosne-Cours-sur-Loire	58086	Bourgogne-Franche-Comté	27	58
Coulommiers	77131	Île-de-France	11	77
Creil	60175	Hauts-de-France	32	60
Dax	40088	Nouvelle-Aquitaine	75	40
Dembéni	97607	Mayotte	06	976
Denain	59172	Hauts-de-France	32	59
Dieppe	76217	Normandie	28	76
Digne-les-Bains	04070	Provence-Alpes-Côte d'Azur	93	04
Dole	39198	Bourgogne-Franche-Comté	27	39
Douai	59178	Hauts-de-France	32	59
Draguignan	83050	Provence-Alpes-Côte d'Azur	93	83
Dreux	28134	Centre-Val de Loire	24	28
Dunkerque	59183	Hauts-de-France	32	59
Dzaoudzi	97608	Mayotte	06	976
Épernay	51230	Grand Est	44	51
Épinal	88160	Grand Est	44	88
Étampes	91223	Île-de-France	11	91
Évreux	27229	Normandie	28	27
Evry	91228	Île-de-France	11	91
Fécamp	76259	Normandie	28	76
Figeac	46102	Occitanie	76	46
Flers	61169	Normandie	28	61
Foix	09122	Occitanie	76	09
Fontainebleau + Avon	77186	Île-de-France	11	77
Fontenay-le-Comte	85092	Pays de la Loire	52	85
Forbach	57227	Grand Est	44	57
Fort-de-France	97209	Martinique	02	972
Fougères	35115	Bretagne	53	35
Gap	05061	Provence-Alpes-Côte d'Azur	93	05
Gien	45155	Centre-Val de Loire	24	45
Gonesse	95277	Île-de-France	11	95
Grasse	06069	Provence-Alpes-Côte d'Azur	93	06
Guebwiller	68112	Grand Est	44	68
Guéret	23096	Nouvelle-Aquitaine	75	23
Haguenau	67180	Grand Est	44	67
Issoire	63178	Auvergne-Rhône-Alpes	84	63
Issoudun	36088	Centre-Val de Loire	24	36
La Flèche	72154	Pays de la Loire	52	72

La Roche-sur-Yon	85191	Pays de la Loire	52	85
Lannion	22113	Bretagne	53	22
Laon	02408	Hauts-de-France	32	02
Laval	53130	Pays de la Loire	52	53
Le Creusot	71153	Bourgogne-Franche-Comté	27	71
Le Lamentin	97213	Martinique	02	972
Le Port	97407	Réunion	04	974
Le Puy-en-Velay	43157	Auvergne-Rhône-Alpes	84	43
Lens-Liévin	62498	Hauts-de-France	32	62
Les Mureaux	78440	Île-de-France	11	78
Libourne	33243	Nouvelle-Aquitaine	75	33
Limoges	87085	Nouvelle-Aquitaine	75	87
Lisieux	14366	Normandie	28	14
Longwy	54323	Grand Est	44	54
Lons-le-Saunier	39300	Bourgogne-Franche-Comté	27	39
Lorient	56121	Bretagne	53	56
Lourdes	65286	Occitanie	76	65
Louviers	27375	Normandie	28	27
Lunel	34145	Occitanie	76	34
Lunéville	54329	Grand Est	44	54
Mâcon	71270	Bourgogne-Franche-Comté	27	71
Mamoudzou	97611	Mayotte	06	976
Manosque	04112	Provence-Alpes-Côte d'Azur	93	04
Mantes-la-Jolie + Limay	78361	Île-de-France	11	78
Marmande+ Tonneins	47157	Nouvelle-Aquitaine	75	47
Maubeuge	59392	Hauts-de-France	32	59
Meaux	77284	Île-de-France	11	77
Melun	77288	Île-de-France	11	77
Mende	48095	Occitanie	76	48
Millau	12145	Occitanie	76	12
Montargis	45208	Centre-Val de Loire	24	45
Montauban	82121	Occitanie	76	82
Montbéliard	25388	Bourgogne-Franche-Comté	27	25
Montbrison	42147	Auvergne-Rhône-Alpes	84	42
Montceau-les-Mines	71306	Bourgogne-Franche-Comté	27	71
Mont-de-Marsan	40192	Nouvelle-Aquitaine	75	40
Montélimar	26198	Auvergne-Rhône-Alpes	84	26
Montereau-Fault-Yonne	77305	Île-de-France	11	77
Montluçon	03185	Auvergne-Rhône-Alpes	84	03
Morlaix	29151	Bretagne	53	29
Moulin	03190	Auvergne-Rhône-Alpes	84	03
Mulhouse	68224	Grand Est	44	68
Narbonne	11262	Occitanie	76	11
Nemours	77333	Île-de-France	11	77
Nevers	58194	Bourgogne-Franche-Comté	27	58
Niort	79191	Nouvelle-Aquitaine	75	79
Nogent-le-Routrou	28280	Centre-Val de Loire	24	28
Oyonnax	01283	Auvergne-Rhône-Alpes	84	01
Pamiers	09225	Occitanie	76	09
Pau	64445	Nouvelle-Aquitaine	75	64
Périgueux	24322	Nouvelle-Aquitaine	75	24
Perpignan	66136	Occitanie	76	66
Persan - Beaumont-sur-Oise	95487	Île-de-France	11	95
Pithiviers	45252	Centre-Val de Loire	24	45
Pointe-à-Pitre - Les Abymes	97120	Guadeloupe	01	971
Poissy	78498	Île-de-France	11	78
Poitiers	86194	Nouvelle-Aquitaine	75	86
Pontivy	56178	Bretagne	53	56
Privas	07186	Auvergne-Rhône-Alpes	84	07

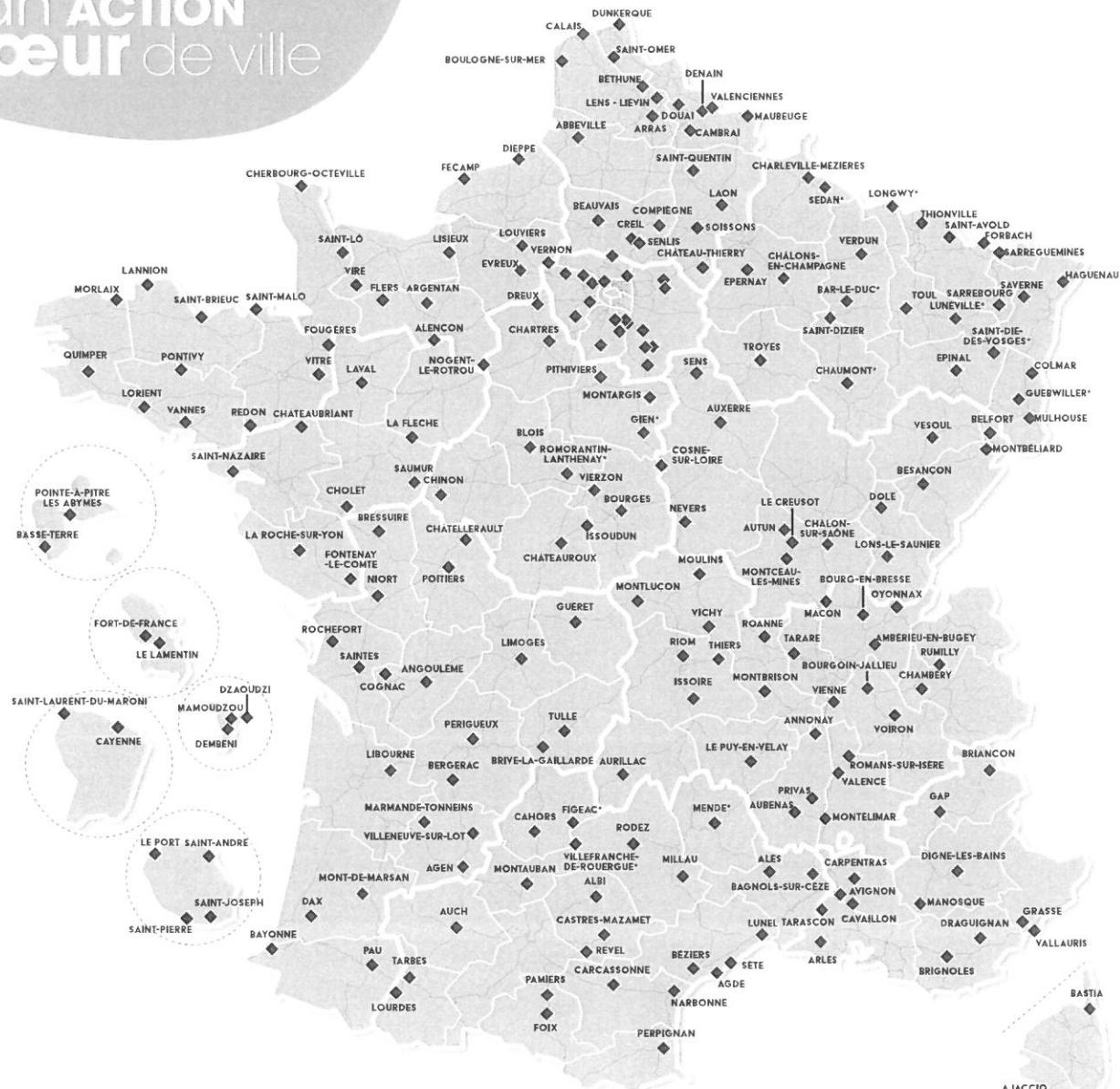
Quimper	29232	Bretagne	53	29
Rambouillet	78517	Île-de-France	11	78
Redon	35236	Bretagne	53	35
Revel	31451	Occitanie	76	31
Riom	63300	Auvergne-Rhône-Alpes	84	63
Roanne	42187	Auvergne-Rhône-Alpes	84	42
Rochefort	17299	Nouvelle-Aquitaine	75	17
Rodez	12202	Occitanie	76	12
Romans-sur-Isère	26281	Auvergne-Rhône-Alpes	84	26
Romorantin-Lanthenay	41194	Centre-Val de Loire	24	41
Rumilly	74225	Auvergne-Rhône-Alpes	84	74
Saint-André	97409	Réunion	04	974
Saint-Avold	57606	Grand Est	44	57
Saint-Brieuc	22278	Bretagne	53	22
Saint-Dié-des-Vosges	88413	Grand Est	44	88
Saint-Dizier	52448	Grand Est	44	52
Saintes	17415	Nouvelle-Aquitaine	75	17
Saint-Joseph	97412	Réunion	04	974
Saint-Laurent-du-Maroni	97311	Guyane	03	973
Saint-Lô	50502	Normandie	28	50
Saint-Malo	35288	Bretagne	53	35
Saint-Michel-sur-Orge	91570	Île-de-France	11	91
Saint-Nazaire	44184	Pays de la Loire	52	44
Saint-Omer	62765	Hauts-de-France	32	62
Saint-Pierre	97416	Réunion	04	974
Saint-Quentin	02691	Hauts-de-France	32	02
Sarrebourg	57630	Grand Est	44	57
Sarreguemines	57631	Grand Est	44	57
Sartrouville	78586	Île-de-France	11	78
Saumur	49328	Pays de la Loire	52	49
Saverne	67437	Grand Est	44	67
Sedan	08409	Grand Est	44	08
Senlis	60612	Hauts-de-France	32	60
Sens	89387	Bourgogne-Franche-Comté	27	89
Sète	34301	Occitanie	76	34
Soissons	02722	Hauts-de-France	32	02
Tarare	69243	Auvergne-Rhône-Alpes	84	69
Tarascon	13108	Provence-Alpes-Côte d'Azur	93	13
Tarbes+Lourdes	65440	Occitanie	76	65
Thiers	63430	Auvergne-Rhône-Alpes	84	63
Thionville	57672	Grand Est	44	57
Toul	54528	Grand Est	44	54
Trappes	78621	Île-de-France	11	78
Troyes	10387	Grand Est	44	10
Tulle	19272	Nouvelle-Aquitaine	75	19
Valence	26362	Auvergne-Rhône-Alpes	84	26
Valenciennes	59606	Hauts-de-France	32	59
Vallauris	06155	Provence-Alpes-Côte d'Azur	93	06
Vannes	56260	Bretagne	53	56
Verdun	55545	Grand Est	44	55
Vernon	27681	Normandie	28	27
Vesoul	70550	Bourgogne-Franche-Comté	27	70
Vichy	03310	Auvergne-Rhône-Alpes	84	03
Vienne	38544	Auvergne-Rhône-Alpes	84	38
Vierzon	18279	Centre-Val de Loire	24	18
Villefranche de Rouergue	12300	Occitanie	76	12
Villeneuve-sur-Lot	47323	Nouvelle-Aquitaine	75	47
Vire	14762	Normandie	28	14
Vitré	35360	Bretagne	53	35

Voiron	38563	Auvergne-Rhône-Alpes	84	38
--------	-------	----------------------	----	----

# 222 villes du *bénéficiaires* plan ACTION coeur de ville



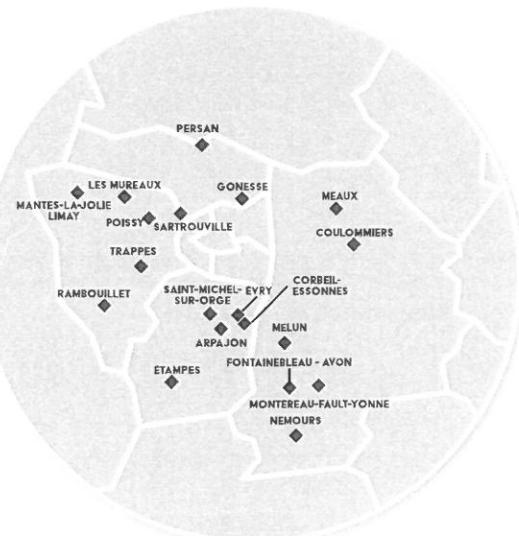
cget  
Commissariat  
général  
à l'Égalité  
des territoires



◆ DAX Ville retenue dans le plan Action cœur de ville

\* Ville retenue dans le plan au titre de la démarche « Expérimentation ville patrimoniale »

## ÎLE-DE-FRANCE



Action  
Cœur  
de Ville